

旺苍县三江高山有机绿茶发展片区燎原片区村级规划

(2021-2035)



大德镇人民政府
广东国地规划科技股份有限公司
二〇二三年五月

目 录

第一章 规划总则	1	第五节 利用建议	16
第一节 规划背景	1	第九章 设施配套规划	16
第二节 规划原则	1	第一节 公共服务设施规划	16
第三节 规划依据	1	第二节 交通设施规划	16
第四节 规划期限与范围	2	第三节 市政公用设施规划	17
第五节 强制性内容	2	第四节 综合防灾规划	18
第二章 现状分析评价	3	第十章 居民点建设规划	19
第一节 区位条件（地理区位、交通区位）	3	第一节 宅基地布局规划	19
第二节 自然条件及资源	3	第二节 聚居点住房建设管控	19
第三节 人口经济产业现状	3	第三节 村民自建房管控	19
第四节 基础设施与公共服务设施现状	3	第四节 新建居民点规划	19
第五节 交通条件	4	第十一章 村容村貌提升指引	19
第六节 土地利用现状	4	第一节 整治导向	19
第七节 现状分析总结	5	第二节 建筑风貌提升指引	19
第三章 国土空间适宜性评价	5	第三节 庭院环境整治指引	20
第一节 评价原则	5	第四节 道路景观整治指引	20
第二节 综合分析结果	5	第五节 基础设施整治指引	20
第四章 村域发展目标定位与规模	5	第六节 环境卫生整治指引	20
第一节 上位规划传导	5	第七节 整治保障	21
第二节 发展目标定位及策略	6	第十二章 规划实施保障措施	21
第三节 村域发展目标定位与规模	6	第一节 强化组织保障	21
第四节 规划目标	7	第二节 强化干部培训	21
第五章 国土空间总体布局规划及管控	7	第三节 突出公众参与	21
第一节 国土空间总体布局规划	7	第四节 完善实施监督	21
第二节 底线约束	8		
第三节 用地布局	8		
第四节 土地利用结构和布局调整	8		
第五节 土地管制分区	11		
第六章 产业发展与建设用地布局规划	12		
第一节 产业发展规划	12		
第二节 建设用地布局优化	12		
第七章 国土空间综合整治及生态修复规划	14		
第一节 土地整治	14		
第二节 生态修复	14		
第三节 人居环境整治	14		
第八章 历史文化保护	15		
第一节 概况	15		
第二节 现状评估和问题	15		
第三节 保护区划和保护要求	15		
第四节 保护措施	16		

第一章 规划总则

第一节 规划背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实中共中央国务院、四川省建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案工作部署，深入实施乡村振兴战略，践行四川省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章精神。坚持生态优先、绿色发展，充分发挥村民主体作用，问题导向与目标导向相结合。科学保护耕地，严守永久基本农田，统筹优化空间布局，强化用地管控，提升村容村貌，彰显地域特色，形成“一本规划、一张蓝图”，为燎原片区实现生态优先、高质量发展提供有力支撑和坚实保障。

编制片区村规划有利于理清村的发展思路，明确乡村振兴各项任务优先顺序；有利于通过科学设计和合理布局，优化空间布局；统筹安排各类资源，集中力量、突出重点，加快补齐乡村发展短板，优先保障粮食安全、生态安全和人民群众生产生活安全，坚持耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善和村庄建设用地不增加，强化历史文化保护传承、提高资源节约集约利用水平，推动形成绿色发展方式和生活方式。为了做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，落实乡镇级片区国土空间规划总体规划成果，规范和提高村级片区国土空间规划编制工作的质量和水平，开展旺苍县三江高山有机绿茶发展片区燎原片区村级规划。

村规划是国土空间规划体系中的详细规划，是在村域范围内开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设的法定依据。以片区为单元编制村级规划，主要源于人口减少、老龄化趋势不可逆；农业比重快速下降，全球化背景下国内单项农业竞争力较弱，总结出来就是全球化竞争不可逆；中央财经委员会第十次会议提出在高质量发展中促进“共同富裕”，经济政策从快速发展到稳中求进，从效率优先到兼顾公平，从而共同赋予势在必行。单村规模小，发展潜力受限，区域发展不均衡，相对矛盾突出。从政策到实际，片区联动发展是“大势所趋”、也是大势所“需”；两项改革是一篇前后相续的大文章，前半篇文章重在调优减量、激发物理变化，两项改革后半篇文章重在提质增效、催生化学反应，二者共同指向于优化乡村发展格局、夯实基层治理根基这一目标任务；村级片区规划是未来一段时期内乡村生产力布局发展和公共资源投放的基础和依据。

大德镇位于旺苍县境内东部。西靠五权镇、金溪镇，东北与南江县接壤，属旺苍东大门。距离旺苍县城 70 公里，距南江县城 37 公里。

第二节 规划原则

1、多规合一、统筹协调

在上位国土空间规划的指导下，充分衔接环境保护、产业发展、村镇建设等相关规划，通盘考虑燎原片区全域土地利用、产业发展、基础设施建设、人居环境提升等需求，编制“多规合一”实用性村级片区规划，合理确定发展定位，统筹安排生态、农业、建设等各类用地，保护山水林田等各类自然资源要素和历史人文要素。

2、保护优先、坚守底线

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持“生态优先、绿色发展”，优先保护自然生态空间，落实生态保护红线、耕地和永久基本农田保护要求，明确管控措施。

3、节约集约、优化布局

树立“存量规划”理念，合理确定建设用地规模，加强国土空间综合整治，优化乡村建设用地布局，盘活低效存量建设用地资源，着力提高土地使用效率。

4、体现民意、突出特色

坚持以人民为中心的发展思想，充分尊重农民意愿，保障村民的知情权、参与权和监督权，群策群力共同做好规划编制工作，促进农民共同富裕。保护延续山水田林村自然格局和肌理，维护乡村民居风貌、田园风光和乡土景观，充分利用文化要素，突出农村特色、地域特色和文化特色，传承乡愁记忆。

第三节 规划依据

1、法律法规

- 1) 《中华人民共和国城乡规划法（2019 年修订版）》；
- 2) 《中华人民共和国土地管理法（2019 年修正版）》；
- 3) 《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》（2021 年）；
- 4) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021 年）；
- 5) 《基本农田保护条例》（2011 年修正）；
- 6) 《中华人民共和国农业法》（2013 年）；
- 7) 《中华人民共和国水法》（2016 年）；

- 8) 《中华人民共和国水土保持法》（2010 年）；
- 9) 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年）；
- 10) 《中华人民共和国森林法》（2020 年）；
- 11) 《四川省城乡规划条例》（2012 年）；
- 12) 其他国家、省、市相关法律法规。

2、部门规章及规范性文件

- 1) 《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021 年 1 月 4 日)；
- 2) 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；
- 3) 《中共农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1 号）；
- 4) 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知(自然资办发〔2019〕35 号)》；
- 5) 《自然资源部农业农村部关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》（自然资发〔2020〕128 号）；
- 6) 《自然资源部国家发展改革委农业农村部关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》（自然资发〔2021〕16 号）；
- 7) 《自然资源部农业农村部关于设施农业用地管理有关问题的通知》（自然资规〔2019〕4 号）；
- 8) 《四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知》（川自然资发〔2019〕38 号）；
- 9) 《四川省自然资源厅发布的关于做好进一步村规划编制的通知》（川自然资办发〔2020〕3 号）；
- 10) 10) 《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见》（2021 年）。

3、技术标准规范

- 11) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》；
- 12) 《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021 年修订版）；
- 13) 《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》(TD/T1025-2010)；
- 14) 《乡(镇)土地利用总体规划制图规范》(ID/T1022-2009)；

- 15) 《乡(镇)土地利用总体规划数据库标准》(ID/T1028- -2010)；
- 16) 《基本农田划定技术规程》(TD/T1032-2011)；
- 17) 《镇规划标准》(GB50188-2007)；
- 18) 《村庄整治技术规范》(GB50445- -2008)；
- 19) 《第三次全国国土调查技术规程》；
- 20) 《耕地质量等级》(GB/T 33469-2016)；
- 21) 《农用地质量分等规程》(GB/T 28407-2012)；

4、上位规划

- 1) 《旺苍县国土空间总体规划》（2020-2035）；
- 2) 《广元市旺苍县域城镇体系与城市总体规划》（2013—2030）；
- 3) 《旺苍县十四五规划》；
- 4) 《旺苍县乡村振兴七个专项实施方案》（2018-2022 年）；
- 5) 《旺苍县旅游发展总体规划》（2019-2030）；
- 6) 《旺苍县三江高山有机绿茶发展片区国土空间总体规划》（2021-2035 年）；
- 7) 《旺苍县大德镇总体规划》（2014-2030 年）。

第四节 规划期限与范围

本规划期限为 2021-2035 年，其中：近期 2021—2025 年，远期 2026—2035 年。

本次燎原片区规划范围为镇燎原片区全域范围，包括燎原村、星火村及增产村，总规划面积 34.67 平方公里。

第五节 强制性内容

文本中黑体字加下划线内容为强制性规定内容，任何单位和个人未经法定程序不得修改。

第二章 现状分析评价

第一节 区位条件（地理区位、交通区位）

燎原片区位于大德镇东北部。西靠万山乡、金溪镇，东南北与南江县团结乡相接。片区内共辖燎原、星火、增产 3 个村，片区总面积 34.67 平方公里。有乡道 Y070 自金溪镇穿过燎原片区到团结乡。

第二节 自然条件及资源

1、地形地貌

大德镇燎原片区呈高低地形地貌，两边高，中间低，最高海拔在 1271m，最低海拔在 447m，相对高差较大。坡度在 25 度以下用地较集中。坡向主要以东、东北、南、西南为主。

2、气候

属中亚热带湿润季风气候，因特殊的地理地貌影响，四季分明，雨量充沛，光热资源丰富，无霜期较长，山地气候明显。全年平均气温 16.1℃，全年无霜期 260 天，年平均降雨量 1200mm，历年年平均日照时数为 1355.3 小时。

3、河湖水系

大德镇燎原片区内有旺苍第二大河流域——洛平河，水质较好。境内河流自西北向南流向。经过增产村、燎原村流入南江县境内。另有少量河沟、沟渠水系分布。

4、历史文化

片区内历史遗迹及景观众多，其中包括瓦房坝居民点、吴秀峰墓、罗坤家族墓群、龙口潭、红四方面军炼钢旧址以及苏维埃政府旧址等。

第三节 人口经济产业现状

1、人口概况

燎原片区三个村现共辖 29 个村民小组， 现共有户籍人口 1634 户，总户籍人口 5024 人，常住人口约 2669 人。从年龄结构上来看，60 岁及以上约 876 人，占全片区总人口的 17.44%。

燎原村现有农村户籍约 396 户，农村户籍总人口约 1396 人，常住人口约 651 人。

增产村现有农村户籍约 686 户，农村户籍总人口约 1979 人，常住人口约 1266 人。

星火村现有农村户籍约 552 户，农村户籍总人口约 1649 人，常住人口约 752 人。

表 2-1：燎原片区现状人口统计表

分类	燎原村	星火村	增产村	合计
农村户籍总人口（人）	1396	1649	1979	5024
农村户籍户数（户）	396	552	686	1634
常住人口（人）	651	752	1266	2669

2、经济产业概况

燎原片区主要以传统农业种植水稻、玉米、黄茶绿茶、羊肚菌、银耳木耳、和生猪肉牛水产养殖业为主，星火村、增产村、燎原村三村都有黄茶种植和猪、牛养殖产业，燎原村还有部分鱼虾养殖，但规模较小，产业结构不完善。

燎原村现有传统农业水稻、玉米等 30 亩，经济作物核桃、黄茶等 80 亩，养殖业养猪 3000 头，养虾 5 万斤。年产值约达 30 万元。燎原村产业流向主要以养殖业为主，种植业为辅的发展方向。

增产村现有水稻 800 亩，年产值达 144 万元。玉米 1000 亩，年产值达 90 万元。油菜 1500 亩，年产值达 112.5 万元。黄茶 300 亩，绿茶 500 亩，年产值达 30-50 万元。养牛场 20 亩，年产值达 90 万元。现有养猪 2000 头，养牛 300 头，鸡鸭 5 万只。年产值达 300-450 万元。增产村产业流向主要以种植黄茶绿茶、银耳木耳、中药材成规模化，养殖生猪肉牛为辅的发展方向。

星火村现有传统农业水稻 620 亩、玉米等 200 亩，油菜 100 亩，经济作物柑橘、梨树、黄茶等 400 亩，养殖业一处养牛场 20 亩。年产值达 100 万元。星火村产业流向主要以种植黄茶、羊肚菌产业为主，养殖业为辅的发展方向。

第四节 基础设施与公共服务设施现状

燎原片区内现状公共服务设施主要有村委会、党群服务中心、卫生站、健身广场、大德中心小学等，但设施配置不完善。村庄道路清洁度一般，没有专门的人员清洁，致使道路两旁有汽车驶过扔下垃圾的痕迹；水系没有充分整理，没有形成的良好的水体景观。

表 2-2：燎原片区现状公共基础设施情况

类别	名称	数量
便民服务	村委会	3 处
	公共厕所	1 处
	党群服务中心	3 处
医疗卫生设施	卫生计生服务站	3 处

文化体育设施	健身广场	3 处
教育机构	幼儿园	1 处
	小学	1 处

第五节 交通条件

燎原片区内道路多以水泥路为主，大部分道路已硬化，未硬化道路较少，道路总体较窄，存在部分土路；局部地区存在断头路。对外交通目前只有乡道 Y070 连接旺苍县城-大德镇-南江县。现有招呼站三处，停车场位于大德场镇和及燎原村、增产村、星火村村委会。道路体系不够健全，同时缺乏游览性步行道路。

第六节 土地利用现状

1、“三调”数据

根据第三次全国国土调查，燎原片区现状地类包含 12 个一级类、35 个二级类，其中耕地 481.25 公顷，园地 17.67 公顷，林地 2726.04 公顷，草地 8.41 公顷，湿地 20.78 公顷，农业设施建设用地 25.66 公顷，居住用地 66.75 公顷，公共管理与公共服务用地 0.46 公顷，工矿用地 2.65 公顷，交通运输用地 7.00 公顷，公用设施用地 0.32 公顷，特殊用地 0.54 公顷，陆地水域 66.51 公顷，其他土地 43.10 公顷。合计 3467.15 公顷。

2、基数转换

以“三调”为基础，结合土地利用现状变更调查、最新测绘地形图、高分辨率卫星影像和实地调查，对数据进行地类转换、纠错、补充和细分，将“三调”工作分类转换为规划分类。将“三调”道路按道路红线确定范围。

燎原片区现状农用地 3259.04 公顷，占总面积 94%，由耕地、园地、草地、林地、农业设施建设用地构成，受地形影响，耕地、林地分布较为集中，草地、园地分布较为零散；建设用地 77.72 公顷，占总面积 2.24%，由城乡建设用地、区域基础设施用地构成；生态用地 87.29 公顷，占总面积 2.52%，由湿地、陆地水域构成。

表 2-3：燎原片区现状用地统计表

一级类	二级类	三个村汇总		燎原村		增产村		星火村	
		面积	占比	面积	占比	面积	占比	面积	占比
耕地	旱地	400.78	11.56	79.82	21.93	161.59	6.78	159.38	22.18

	水田	80.48	2.32	20.60	5.66	34.96	1.47	24.91	3.47
园地	果园	3.92	0.11	0.00	0.00	3.92	0.16	0.00	0.00
	茶园	13.75	0.40	0.00	0.00	13.75	0.58	0.00	0.00
林地	乔木林地	2340.87	67.52	121.34	33.34	1830.19	76.75	389.34	54.18
	竹林地	8.05	0.23	0.88	0.24	6.26	0.26	0.91	0.13
	灌木林地	376.05	10.85	89.72	24.65	207.98	8.72	78.35	10.90
	其他林地	1.07	0.03	0.00	0.00	0.18	0.01	0.88	0.12
草地	其他草地	8.41	0.24	5.68	1.56	2.22	0.09	0.51	0.07
湿地	内陆滩涂	20.78	0.60	3.29	0.90	15.93	0.67	1.56	0.22
农业设施建设用地	乡村道路用地	20.11	0.58	2.94	0.81	13.29	0.56	3.88	0.54
	种植设施建设用地	2.79	0.08	0.00	0.00	0.11	0.00	2.68	0.37
	畜禽养殖设施建设用地	0.02	0.00	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	水产养殖设施建设用地	2.75	0.08	2.69	0.74	0.00	0.00	0.06	0.01
居住用地	农村宅基地	66.75	1.93	15.99	4.39	29.35	1.23	21.41	2.98
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.43	0.01	0.10	0.03	0.14	0.01	0.19	0.03
	教育用地	0.03	0.00	0.00	0.00	0.03	0.00	0.00	0.00
工矿用地	工业用地	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.04	0.01
	采矿用地	2.60	0.08	0.00	0.00	2.60	0.11	0.00	0.00
交通运输用地	公路用地	7.00	0.20	1.79	0.49	3.71	0.16	1.50	0.21
公用设施用地	水工设施用地	0.23	0.01	0.00	0.00	0.08	0.00	0.16	0.02
	供水用地	0.06	0.00	0.06	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00
	其他公用设施用地	0.04	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.02	0.00
特殊用地	文物古迹用地	0.54	0.02	0.54	0.15	0.00	0.00	0.00	0.00
陆地水域	河流水面	63.62	1.83	8.92	2.45	39.63	1.66	15.07	2.10
	坑塘水面	2.04	0.06	0.61	0.17	0.67	0.03	0.76	0.11
	沟渠	0.85	0.02	0.00	0.00	0.85	0.04	0.00	0.00
其他土地	田坎	42.34	1.22	8.67	2.38	16.72	0.70	16.94	2.36
	裸土地	0.61	0.02	0.35	0.10	0.26	0.01	0.00	0.00
	裸岩石砾地	0.16	0.00	0.00	0.00	0.06	0.00	0.10	0.01

合计	3467.15	100.00	363.98	100.00	2384.50	100.00	718.67	100.00
----	---------	--------	--------	--------	---------	--------	--------	--------

第七节 现状分析总结

3、“西高东低”地貌特征明显

燎原片区地势西高东低，最高海拔在 1271m，最低海拔在 447m，相对高差较大。坡度在 25 度以下用地较集中。坡向主要以东、东北、南、西南为主。

4、用地受限、散居为主，局部聚居意愿较高

受地形和耕地储备影响，全村可用建设用地较少，村民以散居为主，现状人均农村宅基地面积偏高（133 m²/人）。

5、特色农业处于起步，发展未形成规模化

燎原片区一产仍以传统农业为主，现已培育小规模黄茶绿茶、羊肚菌、生猪和水产养殖等特色产业，其中黄茶种植面积约 1000 亩，养殖生猪约 5000 头，养牛 300 头，养虾 5 万斤。产业主要流向黄茶绿茶种植，生猪、牛、河虾养殖等领域。当然不能因为搞特色农业而压缩粮食作物的种植面积，因为保证粮食安全问题是国家一直在着力抓的问题。

6、设施配套基本完善，但部分尚待改善。

燎原片区现有村委会 4 个，增产村闲置一处村委会用于活动服务，卫生服务站 1 个，公共厕所 1 个，党群服务中心 3 个，卫生室 3 个，健身广场 3 个，小学 1 个。招呼站 3 处。

目前尚存在文化活动中心、养老活动中心健身广场不足、服务质量有待提升等问题。污水处理厂、污水收集点等设施配套不足，尚需完善。

村里有丰富的旅游资源，比如红色文化、采摘体验、养殖资源、景观资源，因此要因地制宜的将这些现有的资源与新规划的产业结合起来，带动当地村民走向致富路。

第三章 国土空间适宜性评价

党的十九届五中全会提出坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系,主体功能区战略对新时代高质量发展的重要作用持续深化。面向新阶段、新理念、新格局对国土空间治理提出的新要求，正确认识主体功能区战略的历史方位和发展阶段，是建设现代化空间治理体系、构建高质量国土空间布局的逻辑必然。

通过国土空间开适宜性评价，识别燎原片区资源环境禀赋，找出其优势与短板，并发现国土空间开发保护过程中存在的问题及资源环境风险，为科学划定永久基本农田等空间管控边界、 统筹优化生态、农业、建设等空间布局提供支撑。

第一节 评价原则

结合燎原片区的实际情况，按照生态优先、农业适宜、合理安排建设区的原则。在要素层面上，利用“双评价”增加主体功能区优化的科学性，加权分析生态、城镇、农业适宜性结果。根据国家“双评价”指南，将资源环境承载能力和国土空间开发适宜性作为有机整体，在维系生态系统健康和国土安全的前提下，综合考虑地形高程、坡度、河流水域、生态公益林等多项指标进行用地综合评价，针对生态保护、农业生产、城镇建设三大核心功能开展本底评价，形成燎原片区的适宜性评价结果。

第二节 综合分析结果

按照优先划定生态、农业适宜区，合理安排建设区的原则对全域空间按照适宜性分为三类。适宜生态保护区面积 2810.44 公顷，占土地总面积的 81.06%，主要分布在燎原片区西部和北部，现状主要为林地。适宜农业生产区面积 578.99 公顷，占土地总面积的 16.70%，主要分布在燎原片区中部，现状以耕地和园地为主。适宜建设区面积 38.14 公顷，占土地总面积的 1.10%，主要分布在燎原片区中部和西北部。

表 3-1：国土空间开发用地适宜性分析统计表

分区	面积（公顷）	占比（%）
适宜生态保护区	2810.44	81.06%
适宜农业生产区	578.99	16.70%
适宜建设区	77.72	2.24%
合计	3467.15	100.00%

第四章 村域发展目标定位与规模

第一节 上位规划传导

《广元市城市总体规划<2017-2035 年>》，提出强化人口和产业向中部河谷集中，突出剑门蜀道文化和区域通道重要性，尊重南北中不同地区自然差异，规划形成“一带两廊两区”的市域城镇

空间结构。旺苍县位于中部河谷城镇发展带，是全市产业、人口和城镇核心集聚的发展主轴，重点发展综合服务、旅游康养和新型制造等功能，形成“一心两翼”的发展格局。

《广元市旺苍县旅游发展总体规划（2019-2030）》提出坚持发挥优势、塑造特色、形成规模，以一产为主，接二连三，深化“绿茶+”、“文化+”融合发展理念，积极发展农村新产业新业态，构建“一心三点，一环三区”的产业发展格局。燎原片区属于大德产业节点，农旅融合示范区。

旺苍县“十四五”规划，提出推进“大城镇”结构调整，按照“优化布局、重点突破、城乡联动、融合发展”的思路，着力构建“一心两翼四片”城乡发展新空间格局。其中大德镇属于“东翼”片区。以三江为中心，向普济、大德、大两等乡镇拓展，持续巩固三江全国重点镇建设成果，突显三江、普济区域性中心集镇的辐射带动作用，重点发展黄茶、米仓山茶精深加工、优质核桃、猕猴桃、渔业养殖等特色优势产业。

《旺苍县三江片区国土空间规划（2021-2035 年）》三江片区坚持发挥优势、塑造特色、形成规模，以一产为主，接二连三，深化“绿茶+”、“文化+”融合发展理念，积极发展农村新产业新业态，构建“一心三点，一环三区”的产业发展格局。燎原村级片区位于东部大德产业节点，整合茶、粮、蔬、果、药基础优势，形成片区产业集聚地、配套服务节点。

《旺苍县大德乡总体规划（2014-2030）》，由于行政变更，大德镇（即燎原片区）总体规划根据当地经济发展，确定大德的产业空间结构为“一轴，五片”：

一轴：以旺苍——大德——南江的发展路线为大德的主要的经济轴线。

五片：精品茶叶种植区，种植范围以爱国村、增产村大部分区域为主；特色产业种植区（食用菌、木耳），种植范围以爱国村大部分区域以及小部分增产村区域；畜牧养殖区，养殖范围主要以星火村、增产村的大部分区域为主；中草药种植区，种植范围主要以星火村大部分为主；水产养殖区，养殖区主要位于洛平河两侧。

第二节 发展目标定位及策略

1、发展定位

结合燎原片区良好的农业经济基础和自身资源条件，规划基于实际出发，将“乡土文化+农耕文化+茶文化”三合一，带动农业产业、乡村文化、乡村人才、生态环境的全面协调发展，把燎原片区打造成为旺苍东部“特色种植+休闲度假”的农旅型示范村级片区。

至 2035 年，实现片区基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动县域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

2、村庄发展定位

发展规模化农业种养殖，基于燎原片区特色黄茶绿茶产业，发展特色加工产业，带动乡村旅游。片区联动发展，产业规模聚集。

燎原村：在发展黄茶+核桃林种植，鱼虾、生猪养殖产业的基础上，扩大种养殖规模，结合乡村旅游项目，打造农旅融合、康旅结合村庄。

星火村：在传统农业发展基础上，大力成规模发展黄茶、羊肚菌种植农业，养殖牛产业，建设产品加工厂。完善基础设施，发展乡村旅游提升村庄经济。

增产村：以规模发展黄茶、绿茶、银耳、木耳种植，生猪、黄牛养殖业为主，开发乡村特色旅游资源，打造特色乡村旅游。

第三节 村域发展目标定位与规模

1、人口自然增量率确定

根据时间趋势法的推算，按以下公式预测村域总人口：

$$P=P_0(1+K)^n$$

式中，P——规划期总人口，P0——规划基期总人口，K——规划期间人口自然增长率，n——规划年限。

近年来，燎原片区处于人口低增长期，预计仍会持续在此水平增长。

规划自然增长率按 3‰计算，

2035 年总人口为： $2669 \times (1+3\%)^{14} \approx 2889$ 人。

2、机械人口增长确定——城乡融合发展对机械人口的影响

为保证 2035 年成都直管区规划农村人口为 0.4 万人，大德镇各村需按比例(20%)将人口转移进城进镇。

考虑到大德镇集镇就在燎原片区中心地带，为鼓励农村居民进城进镇本次规划转移率取 20%。

则 2035 年需转移的农村人口=2889*20%=580 人。

3、总人口预测

村庄人口规模=现状人口+自然增长人口+机械人口。

发展预测按照以下公式计算

$$Q=Q_0(1+k)^n+p$$

式中， Q ——总人口预测数（人）；
 Q_0 ——总人口现状数（人）；
 k ——规划期内人口的自然增长率（%）；
 P ——规划期内人口的机械增长数（人）；
 n ——规划期限（年）。

规划燎原片区近期 2025 年人口规模 2492 人，远期至 2035 年人口规模 2309 人。

4、乡村类型

	乡村类型				
	集聚提升类	城郊融合类	特色保护类	搬迁撤并类	弹性发展类
划分原则	中心村规模较大、存续能力较强的村庄	纳入集建区范围的村庄	传统村落拥有市级以上文宝单位在风景名胜区内范围	生态敏感性较高的村落自然灾害易发村落	目前发展格局下特色和潜力尚不明晰的村庄
发展指引	激活产业、优化环境、提升人气、增添活力、保护修复乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄	加快城乡融合发展提高为城市发展服务和承接城市功能与需求外溢能力	保护传统民俗修复历史建筑保持村庄的完整性、原真性和延续性	限制新建、扩建活动推行易地扶贫搬迁加强生态保护	近期不做大规模政策性撤并

根据乡村类型划分，燎原片区属于集聚提升类。

第四节 规划目标

依据上位规划要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地规模等约束性指标：按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，形成空间利用集约高效、环境优美、功能完备、产业兴旺、宜业宜游的美丽宜居村级片区。

至 2035 年规划期末，燎原片区乡村建设用地规模控制在 26.68 公顷，建设用地总规模不超过 39.16 公顷；耕地保有量不少于 544.09 公顷，永久基本农田保护面积不低于 309.65 公顷,湿地面积不低于 20.78 公顷。

表 4-1 ： 规划指标表

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	户籍人口	人	5024	-	4964	预期性
2	常住人口	人	2669	-	2309	预期性

3	聚居人口	人	2413	-	2019	预期性
4	建设用地总规模	公顷	77.72	-	39.16	约束性
5	城乡建设用地总规模	公顷	67.34	-	26.68	约束性
6	生态保护红线面积	公顷	0	0	0	约束性
7	永久基本农田面积	公顷	309.85	309.85	309.85	约束性
8	耕地保有量	公顷	481.25	-	544.09	约束性
9	湿地面积	公顷	20.78	-	20.78	约束性
10	林地保有量	公顷	2726.04	-	2706.80	约束性

注：建设用地总规模、城乡建设用地总规模等规划目标不应高于下达指标，生态保护红线面积、永久基本农田面积、耕地保有量、湿地面积、林地保有量等规划目标不应低于下达指标。

第五章 国土空间总体布局规划及管控

第一节 国土空间总体布局规划

1、生态保护空间
生态保护空间以发挥生态功能为主，划定陆地水域、草地、林地 of 生态保护空间，规划面积为 2793.42 公顷。
管控要求：生态空间实施分类管控的管理方式。生态用地严格保护，禁止开发。具有生态功能的农用地允许在不降低生态功能，不破坏生态系统的前提下，适度开发利用。

2、农业生产空间
农业生产空间以农业生产功能为主，承担农产品生产和农村生活功能的国土空间，包括耕地、园地、农业设施建设用地为农业生产空间，规划面积为 634.57 公顷。
管控要求：实行最严格耕地保护制度，农村人居环境整治应尽量不占用耕地。依法依规开展农业设施建设,严禁以农业设施为名进行房地产开发或擅自改变农业设施用途用于其他经营性设施建设，确保农地农用。

3、建设发展空间
建设发展空间以生产生活功能为主，划定村庄居民居住空间、产业发展空间以及配套设施建设空间为建设发展空间，规划面积为 39.19 公顷。
管控要求：落实最严格的节约用地制度，提升村庄宜居品质，采用“地块+指标”控制方式，对建设发展空间进行管理。

第二节 底线约束

1、耕地和永久基本农田保护红线

至规划期末落实永久基本农田面积不低于 309.85 公顷。

永久基本农田管制要求：永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用。符合法定条件的，确需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证，确实难以避让的，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。

2、生态保护红线

燎原片区内暂无村庄涉及生态红线。

生态保护红线的实质是生态环境安全的底线，目的是建立最为严格的生态保护制度，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等方面提出更高的监管要求，从而促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。生态保护红线具有系统完整性、强制约束性、协同增效性、动态平衡性、操作可达性等特征。具体来说，生态保护红线可划分为生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上限。

第三节 用地布局

1、农用地

2021 年农用地 3259.04 公顷，占总面积 94%。规划至 2035 年农用地面积为 3299.54 公顷，占总面积 95.17%，增加 40.50 公顷。

1.1 耕地

现状耕地主要沿河流两岸分布，较集中区域在东南部，其余地区有零散分布，面积 481.25 公顷，占总用地 13.88%。通过村内农村宅基地拆旧复垦及聚居点修建、土地复垦和工程恢复、即可恢复，规划至 2035 年耕地面积为 544.09 公顷，占总用地 16.69%, 较基期年增加 62.83 公顷。

规划耕地 (544.09 公顷)=现状耕地（477.90 公顷）+调入 66.18 公顷）

1.2 永久基本农田

落实自然资源部组织的全国第二轮三线试划，现有基本农田范围内扣除田坎后，符合保留标准的耕地地类面积 309.85 公顷。燎原片区规划永久基本农田图斑面积为 309.85 公顷。

1.3 园地

园地主要分布在片区西北部，现状园地 17.67 公顷，占比 0.51%，规划至 2035 年 17.67 公顷，占比 0.51%，不减少也不增加。

1.4 林地

燎原片区内有林地 2726.04 公顷，占全域面积的 78.62%，以乔木林地为主，规划至 2035 年，林地 2706.80 公顷，占比 78.07%，减少 19.24 公顷。

1.5 其他土地

燎原片区内有裸土地 0.61 公顷，裸岩石砾地 0.16 公顷，合计 0.77 公顷。

2、建设用地

2.1 农村宅基地

现状农村宅基地 66.75 公顷，规划期末农村宅基地面积 26.68 公顷，期间减少 41.63 公顷，规划新增 3 处集中居民点。

以上腾退宅基地涉及到的居民安置，在现有保留宅基地范围内，根据村民意愿，在规划实施中择址新建聚居点，在允许范围内提高容积率、满足农民生活需求、符合农房建设工程规范，不另外新增农村宅基地用地规模。

2.2 工业用地

片区内现有工业用地面积 0.04 公顷，规划工业用地面积不变，工业生产产生的环境问题严格按最新的国家行业标准治理达标

2.3 交通运输用地（含区域基础设施用地——道路）

片区内现状内交通运输用地 7.00 公顷，规划至 2035 年交通运输用地面积为 7.22 公顷，现状公路用地予以保留，增加交通场站用地。

第四节 土地利用结构和布局调整

统筹安排各类用地，合理安排预留用地，实现土地资源的集约高效利用，合理优化调整空间布局形成“村级片区一张图”。

表 5-1：燎原片区国土空间用途结构调整表（2035 年）

单位：公顷、%

用地分类			三个村汇总					燎原村					增产村					星火村						
			基期年		目标年		变化	基期年		目标年		变化	基期年		目标年		变化	基期年		目标年		变化		
			面积	占比	面积	占比	面积	面积	占比	面积	占比	面积	面积	占比	面积	占比	面积	面积	占比	面积	占比	面积		
耕地			481.25	13.88	544.09	15.69	62.83	100.42	27.59	117.61	32.31	17.20	196.55	8.24	223.31	9.36	26.76	184.29	25.64	203.17	28.27	18.88		
其中	永久基本农田（占比一栏为占耕地比例）		396.00	82.28	396.00	72.78	0.00	65.18	17.91	65.18	55.42	0.00	167.94	85.44	167.94	75.21	0.00	162.88	88.38	162.88	80.17	0.00		
园地			17.67	0.51	17.67	0.51	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	17.67	0.74	17.67	0.74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
林地			2726.04	78.62	2706.80	78.07	-19.24	211.93	58.23	206.36	56.70	-5.58	2044.62	85.75	2033.44	85.28	-11.18	469.49	65.33	467.00	64.98	-2.49		
草地			8.41	0.24	2.92	0.08	-5.48	5.68	1.56	0.43	0.12	-5.25	2.22	0.09	1.98	0.08	-0.23	0.51	0.07	0.51	0.07	0.00		
湿地			20.78	0.60	20.78	0.60	0.00	3.29	0.90	3.29	0.90	0.00	15.93	0.67	15.93	0.67	0.00	1.56	0.22	1.56	0.22	0.00		
农业设施建设用地	乡村道路用地		20.11	0.58	23.91	0.69	3.80	2.94	0.81	3.52	0.97	0.57	13.29	0.56	16.30	0.68	3.02	3.88	0.54	4.09	0.57	0.21		
	种植设施建设用地		2.79	0.08	2.79	0.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.11	0.00	0.11	0.00	0.00	2.68	0.37	2.68	0.37	0.00		
	禽畜养殖设施建设用地		0.02	0.00	0.02	0.00	0.00	0.02	0.00	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		
	水产养殖设施建设用地		2.75	0.08	0.35	0.01	-2.40	2.69	0.74	0.28	0.08	-2.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.01	0.06	0.01	0.00		
	合计		25.66	0.74	27.06	0.78	1.39	5.65	1.55	3.82	1.05	-1.83	13.39	0.56	16.41	0.69	3.02	6.63	0.92	6.83	0.95	0.21		
村庄建设用地	居住用地	农村宅基地		66.75	1.93	25.12	0.72	-41.63	15.99	4.39	9.08	2.49	-6.91	29.35	1.23	11.21	0.47	-18.14	21.41	2.98	4.83	0.67	-16.58	
	公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.43	0.01	0.43	0.01	0.00	0.10	0.03	0.10	0.03	0.00	0.14	0.01	0.14	0.01	0.00	0.19	0.03	0.19	0.03	0.00	
		教育用地	幼儿园用地	0.03	0.00	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.03	0.00	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
		社会福利用地	儿童社会福利用地	0.00	0.00	0.04	0.00	0.04	0.00	0.00	0.04	0.01	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	商业服务业用地	商业用地	零售商业用地	0.00	0.00	0.09	0.00	0.09	0.00	0.00	0.09	0.03	0.09	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	工业用地	一类工业用地		0.04	0.00	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.04	0.01	0.04	0.01	0.00	
	交通运输用地	交通场站用地	社会停车场用地	0.00	0.00	0.22	0.01	0.22	0.00	0.00	0.05	0.01	0.05	0.00	0.00	0.04	0.00	0.04	0.00	0.00	0.13	0.02	0.13	
	公用设施用地	供水用地		0.06	0.00	0.06	0.00	0.00	0.06	0.02	0.06	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		排水用地		0.00	0.00	0.16	0.00	0.16	0.00	0.00	0.04	0.01	0.04	0.00	0.00	0.10	0.00	0.10	0.00	0.00	0.03	0.00	0.03	
		其他公用设施用地		0.04	0.00	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.01	0.00	0.00	0.02	0.00	0.02	0.00	0.00
	留白用地			0.00	0.00	0.46	0.01	0.46	0.00	0.00	0.46	0.13	0.46	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计			67.34	1.94	26.68	0.77	-40.66	16.15	4.44	9.91	2.72	-6.23	29.53	1.24	11.53	0.48	-18.00	21.66	3.01	5.24	0.73	-16.42	
区域基础设施用地	公路用地		7.00	0.20	7.00	0.20	0.00	1.79	0.49	1.79	0.49	0.00	3.71	0.16	3.71	0.16	0.00	1.50	0.21	1.50	0.21	0.00	0.00	
	水工设施用地		0.23	0.01	0.23	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.08	0.00	0.08	0.00	0.00	0.16	0.02	0.16	0.02	0.00	0.00	
	合计		7.23	0.21	7.23	0.21	0.00	1.79	0.49	1.79	0.49	0.00	3.79	0.16	3.79	0.16	0.00	1.66	0.23	1.66	0.23	0.00	0.00	
其他	特殊用地	文物古迹用地	0.54	0.02	0.54	0.02	0.00	0.54	0.15	0.54	0.15	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	

建设用地		殡葬用地	0.00	0.00	2.11	0.06	2.11	0.00	0.00	2.11	0.58	2.11	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	采矿用地		2.60	0.08	2.60	0.08	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.60	0.11	2.60	0.11	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计		3.14	0.09	5.25	0.15	2.11	0.54	0.15	2.64	0.73	2.11	2.60	0.11	2.60	0.11	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
陆地水域	河流水面		63.62	1.83	63.62	1.83	0.00	8.92	2.45	8.92	2.45	0.00	39.63	1.66	39.63	1.66	0.00	15.07	2.10	15.07	2.10
	坑塘水面		2.04	0.06	1.37	0.04	-0.67	0.61	0.17	0.37	0.10	-0.24	0.67	0.03	0.34	0.01	-0.33	0.76	0.11	0.66	0.09
	沟渠		0.85	0.02	0.85	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.85	0.04	0.85	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计		66.51	1.92	65.84	1.90	-0.67	9.52	2.62	9.29	2.55	-0.24	41.16	1.73	40.82	1.71	-0.33	15.83	2.20	15.73	2.19
其他土地	裸土地		0.61	0.02	0.61	0.02	0.00	0.35	0.10	0.35	0.10	0.00	0.26	0.01	0.26	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	裸岩石砾地		0.16	0.00	0.16	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.00	0.06	0.00	0.00	0.10	0.01	0.10	0.01
	田坎		42.34	1.22	42.06	1.21	-0.28	8.67	2.38	8.49	2.33	-0.18	16.72	0.70	16.70	0.70	-0.03	16.94	2.36	16.87	2.35
	合计		43.10	1.24	42.83	1.24	-0.28	9.02	2.48	8.84	2.43	-0.18	17.04	0.71	17.02	0.71	-0.03	17.05	2.37	16.98	2.36
总计			3467.15	100.00	3467.15	100.00	0.00	363.98	100.00	363.98	100.00	0.00	2384.50	100.00	2384.50	100.00	0.00	718.67	100.00	718.67	100.00
注 1：各类用地应符合《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》，并按照《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907 号）进行统计。																					
注 2：机动指标计入“留白用地”参与国土空间用途结构调整。																					

第五节 土地管制分区

1、允许建设区

1.1 分布区域

燎原片区允许建设区是规划期内新增村镇建设用地选址的区域，也是规划确定的建设用地指标落实到空间上的预期用地区。全村允许建设区均匀分布在村域。主要用途为居民安置以及产业发展配套。全区允许建设区规模为 66.79 公顷，占区域土地总面积的 1.93%。

1.2 管制规则

区内土地主导用途为集镇、村或工矿建设发展空间。

区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用。

规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界。

允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

2、有条件建设区

2.1 分布区域

由于城乡建设发展过程中存在不确定因素，在城乡建设用地规模边界之外，划定规划期内城、镇、村、工矿建设用地布局的扩展边界，在不突破规划建设用地规模控制指标的前提下，区内的土地可以用于规划建设用地区的布局调整，控制城乡建设用地盲目扩展。城乡建设用地规模边界以外、扩展边界以内的范围即为有条件建设区。全区有条件建设区规模为 10.93 公顷，占区域土地总面积的 0.32%。

2.2 管制规则

区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模。

土地利用总体规划确定的城乡建设用地挂钩规模提前完成，经评估确认拆旧建设用地复垦到位，存量建设用地达到集约用地要求的，区内土地可安排新增城乡建设用地增减挂钩项目。

规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

3、限制建设区

3.1 分布区域

燎原片区除允许建设区范围以外的区域全部纳入限制建设区，这些区域主要由农用地和生态用地构成。全区限制建设区规模为 3079.54 公顷，占区域土地总面积的 88.82%。

3.2 管制规则

区内土地主导用途为农业生产空间，是发展农业生产，开展土地整治和永久基本农田建设的主要区域。

区内禁止城、镇、村建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

4、禁止建设区

4.1 分布区域

为保护自然资源、生态、环境、景观以及防灾减灾等特殊需要，在城乡建设用地扩展边界之外，划定规划期内需要禁止各项建设与土地开发的空間范围边界，即禁止建设用地边界。全区允许建设区规模为 309.89 公顷，占区域土地总面积的 8.94%。

4.2 管制规则

区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。

第六章 产业发展与建设用地布局规划

第一节 产业发展规划

1、产业定位

依托现状农业产业，明确主导产业，理清发展思路，做优、做良主导产业，配套发展附属产业。大力发展特色种养殖+文旅产业，升级农业服务+商贸物流配套，形成特色产业链，实现乡村振兴。

2、布局原则

2.1 坚持以农为本

坚持农地农用，突出农业特色，发展现代农业，促进产业融合，挖掘农业多元属性，拓宽非农功能。

2.2 统筹规划

按照域内经济发展基础、区位比较优势、资源禀赋的差异，通过经济杠杆的调控，实现燎原片区统筹规划和协调发展。

2.3 发挥优势

结合燎原片区产业现状和发展战略以及大德镇发展规划，充分利用和促进生产要素向区位优势区域集聚的特点，突出区域优势，加大对产业发展支持力度，造就和培养能带动燎原片区产业发展的优势农业。

2.4 协调发展

通过产业发展规划，改善当地基础设施条件，充分发挥生态保护、粮食生产的主要功能，促进全村产业协调发展。

3、产业发展策略

3.1 强工业：突出产业提升、绿色化转型

改提升，引导传统农业产业向绿色、落实最严格的环保政策，推动传统种植养殖产业提升转型。突出以工带农，壮大农副产品精深加工产业，集中发展集原料生产、加工制造、销售服务于一体的黄茶加工、瓜蒌药材加工，做强做大加工产业链条。

3.2 兴农业：突出特色培育、规模化发展

全燎原片区重点发展优质黄茶、绿茶、核桃、银耳、木耳特色经济农业种植和生猪、牛、虾养殖。对现有茶园进行改造，加强茶农技术培训，在保护耕地和林地的前提下，适度扩大茶园、核桃

种植规模。积极引导食用菌、中药材、生猪、牛养殖、水产虾养殖等产业发展。鼓励利用林下地、退耕地和闲置地发展羊肚菌产业；因地制宜培育瓜蒌道地药材种植，建设适度规模化的中药材种植基地；鼓励生猪、牛生态化养殖；利用燎原村内各地山坪塘开展特色水产鱼虾养殖，推广水产养殖新技术、新品种。

3.3 育农商旅：培育农村电商、农旅工旅融合新产业

培育引进龙头企业，壮大优势园区，延伸产业链条，全面提升核心竞争力；大力推进黄茶、中草药、肉蛋等农特产品加工，全链条打造农业产业，分片区配建农事服务中心、配备农机库棚、产地分拣加工、农产品集散、农资供应、农村电商等网点体系建设，配套集农特产品展示、销售、物流运输于一体的农村电商服务平台。建设农产品冷链、物流、仓储设施，确保农产品的保鲜储藏和运输安全；依托资源优势，规划发展新材料和建材工业园。引导村民结合茶园、果园、银木耳种植基地、洛平河等乡村资源，培育发展农业采摘园、农家乐、休闲农庄、乡村旅游等农旅结合一体的乡村新业态。

4、产业空间布局

燎原片区规划形成以“两带五区”的产业空间结构布局。

两轴：沿洛平河设置滨河产业发展主轴，星火村境内小溪河段设置滨河产业发展次轴。

五区：片区东北、西南部，高山地势适宜种植黄茶和绿茶、设置高山黄茶、绿茶种植区；燎原村东部、增产村南部规划黄茶、核桃、中药材种植区；星火村南部、燎原村东南部依托良好的现状生猪黄牛养殖产业规划发展成燎原片区特色养殖产业区。

第二节 建设用地布局优化

1、建设用地布局

建设用地：主要包括现状片区内建设用地（土地整治规划已明确需要复垦拆除的除外）、依据规划需增加的建设用地（包括按标准和需求应设置的村公共服务设施、村基础设施等）以及村庄建设用地规模边界、扩展边界等范围内用地。共划定范围 38.14 公顷。以乡村建设为主导功能。

2、居住用地

现居民点多分布于道路两侧以及地势平坦区域，周边大多为优质耕地，人均宅基地面积较高，少部分呈散居状态。根据农村居民点总体布局，燎原片区主要以农业产业为主，考虑到燎原片区内土地流转和村民土地入股，村民仍然有就近耕作的需求，不强制要求集中居住，在规划期内充

分遵从村民意愿根据条件在片区进行适度拆迁。新建居民点建设用地规模为 3.29 公顷，并配置内部道路、电力照明、给排水、生活广场、体育配套等基础设施，建房高度建议不超过 3 层。继续保留的原有分散农村宅基地内住房改建将严格按照人均 30 m²/人控制，逐步缩减片区内的宅基地面积。

管制规则：

1、严格执行“一户一宅”政策。农村村民一户只能拥有一处宅基地，凡原宅基地未利用或将原住房出卖、出租、赠与他人后，再申请宅基地的，不得批准。严禁城镇居民在农村购买宅基地，严禁为城镇居民在农村购买和违法建造的住宅办理相关手续。

2、严格宅基地申请条件。凡属集体经济组织且在本集体经济组织内承担相应义务并从事生产经营活动的农村村民，符合下列情形之一的，方可申请住宅建设用地：（1）因无住房或现有住房面积明显低于规定标准，需要新建住房或扩大住房面积的；（2）因国家、集体建设需要原宅基地被征收或被占用的；（3）因发生或防御自然灾害以及实施村镇规划、土地整理需要迁建的；（4）原房屋属旧房、危房或被灾毁需申请原地改建、重建的；（5）多子女家庭，有子女已达婚龄，确需分居立户的；（6）经批准，户口由外地迁入本集体经济组织，经集体经济组织分配承包田，同时承担村民义务，且在原籍没有宅基地的。

3、严格宅基地面积标准。新批准每户宅基地的面积按《四川省农村宅基地管理条例》中的标准实行：宅基地面积标准为每人 20 至 30 平方米；3 人以下的户按 3 人计算，4 人的户按 4 人计算，5 人以上的户按 5 人计算。扩建住宅所占的土地面积应当连同原宅基地面积一并计算。新建住宅全部使用农用地以外的土地的，用地面积可以适当增加，增加部分每户最多不得超过 30 平方米。

4、严格耕地保护。宅基地选址应优先选择原址重建，要充分利用荒地和空闲地，尽量不占或少占耕地，禁止占用永久基本农田。村内有空闲地、原宅基地未利用的，不得占用耕地。对违反土地利用总体规划，非法占用耕地建房的，依法予以拆除。

3、农村基础设施用地

规划期内村内建设用地主要由农村居住用地和区域基础设施用地。土地用于供水、排水、污水处理、供电、电信、消防、环卫等基础设施。

4、土地使用强度管控

为便于燎原片区规划实施过程中分期建设开发，根据全村用地性质，对片区内建设地块进行编号，对各个地块按用地性质对其容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等各项土地使用强度进行控制。

4.1 规定性指标

（1）居住用地

规划地块建筑层数不超过 3 层，建筑高度可结合实际需求，报当地政府部门批准而适当增加高度，但一般建筑限高 12 米。

（2）公共管理和公共服务设施用地

规划地块建筑层数不超过 4 层，建筑限高 18 米。

（3）商服设施用地

规划地块建筑层数不超过 4 层，建筑限高 18 米。

（4）预留用地

按照实际需求，用于村民居住、公共公益设施，零星分散的乡村文旅设施，以及农村新产业新业态等建设用地类项目，在建设项目审批时，明确规划土地用途，落实规划控制指标。

4.2 指导性指标

（1）建筑形式

居住建筑风格统一为现代川东北民居建筑风格，建筑层数以 2 层为主，建筑屋顶多采用坡屋顶、短出檐形式。

（2）体量控制

民居体量不宜过大；公服控制面宽、尽可能采用建筑组合的形式。

（3）其他指标

如环境景观等，参照村容貌提升指引进行控制。

第七章 国土空间综合整治及生态修复规划

第一节 土地整治

1、农用地整理

针对现状的零星耕地、划定的永久基本农田周边的现状耕地、聚居点周边农用地整理为耕地，未来整理后达到永久基本农田标准后，纳入永久基本农田储备区管理，作为基本农田占用补划和动态优化的潜力地块。

2、农村建设用地整理

根据三调、现场踏勘结果以及燎原片区未来的发展诉求，将村庄内存在的各类破旧、闲置、散乱、低效、废弃的农村建筑或建设用地共计45.17公顷用于复垦，可补充耕地45.17公顷。

3、土壤修复

为实现燎原片区土地可持续利用，应对受到污染的土壤进行土壤修复，土壤修复应以减少土壤污染风险、促进生态资源保护为修复原则，以恢复和改善土地利用为修复重点，以保护人体健康为修复目标。

农业化肥、生活污水和垃圾是农村土壤污染的主要因素，解决农村土壤污染问题除了从土壤修复的角度出发，也应从燎原片区的长远发展考虑，减少污染源，从源头解决突然污染的问题。倡导合理使用农药、化肥防治耕地遭到污染；实施节水灌溉，为农业生产的集约化、规模化提供有利条件；倡导垃圾分类回收，完善垃圾回收处理方式，完善污水处理设施，减少生活污水，提高污水净化能力，保护土壤收到污水影响。

由于草坪种植致使耕作层土壤大量流失，变浅 30-50 厘米。规划实施耕作层修复，对燎原村 4.15 公顷闲置耕地进行耕作层修复，提高耕地质量作为蔬菜或者其他经济作物种植田。

第二节 生态修复

1、河岸生态修复

燎原片区境内增产村洛平河沿线和星火村河流沿线部分段存在河岸生境破坏、水土流失等问题。规划河道整治、修筑河堤，对于局部受损岸坡，采用当地块石自然抛置形成生态护岸，为生物提供生存空间；选取易保护水土的植物构建修复岸坡带植被，恢复河岸生态系统结构，提升河岸景观。规划增产村洛平河及星火村河沟沿线修复共计约 10 公里。

第三节 人居环境整治

1、垃圾治理

抓好生活垃圾源头分类和末端处置，引导农户开展源头分类收集，建立再生资源回收点，推进垃圾分类收运与再生资源回收利用相衔接。开展农村存量生活垃圾治理，严防出现新的积存垃圾，健全村保洁机制和垃圾处理长效机制，规划 2025 年村生活垃圾收集率达到 95%以上，到 2035 年实现村生活垃圾收集设施全 覆盖、村民小组专职保洁员全覆盖。

2、污水治理

因地制宜做好污水治理，推广生态污水处理技术，2025 年村生活污水处理率达到 90%以上，2035 年村生活污水处理全覆盖。

3、厕所革命

推进农村户用厕所改造，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，卫生厕所普及率达到 95%以上。

4、农村面源污染治理

现状主要农业面源污染来源为化肥农药使用、养殖污染和农业废弃物污染。实施化肥和农药使用量零增长行动，推广测土配方施肥技术，推进病虫害统防统 治和绿色防控畜禽养殖污染防治行动，减少化肥和农药使用量；实施畜禽养殖污染防治行动，鼓励支持规模化养殖场畜禽粪便处理利用设施建设，2025 年畜禽 养殖废弃物综合利用率达到 80%以上，2035 年达到 90%以上；大力推广应用可降解农用地膜，推进废旧地膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理，2025 农业废弃物资资源化利用率达到 85%以上，2035 年农业废弃物资资源化利用率达到 95%以上。

第八章 历史文化保护

第一节 概况

瓦房坝居民点、吴秀峰墓位于大德镇燎原片区星火村村委会西北向河道旁。瓦房坝居民点因全村第一户瓦房建筑落户于此而得名，而后陆续居民集聚形成居民点。吴秀峰墓因历史悠久形成文物保护单位。

罗坤家族墓群位于增产村村委会以南，因历代家族墓群聚集于此，年代久远形成文物保护单位。龙口潭位于增产村村委会西北向，因此地自然景观独特，奇石形似龙状，水深、质清碧绿而得名。

红四方面军炼钢旧址位于星火村村委会西侧，因红四军曾经在此炼钢，有一定的红色文化内涵，而被评为县级文物保护单位。

苏维埃政府旧址位于燎原村村委会西侧，因红色革命苏维埃政府办公点驻扎于此，而此地被评为县级文物保护单位。

第二节 现状评估和问题

瓦房坝居民点因第一户瓦房建筑落户于此而得名，而后陆续居民集聚形成居民点。居民点建筑质量完好，建筑结构主要以砖混结构为主，建筑层高主要为 2 至 3 层。

- 吴秀峰墓因历史悠久形成文物保护单位。
- 罗坤家族墓群因历代家族墓群聚集于此，年代久远形成文物保护单位。
- 龙口潭因此地自然景观独特，奇石形似龙状，水深、质清碧绿，有旅游开发价值。
- 问题：
- 1) 瓦房坝居民点建筑长期未进行修善维护，对聚居点未进行规划保护。
 - 2) 墓群未公布保护区划，保护工作推进困难。
 - 3) 龙口潭水域未划分保护范围，景观旅游价值未得到有效开发利用。

第三节 保护区划和保护要求

根据《中华人民共和国文物保护法》相关规定，结合《旺苍县历史文化名城保护规划（2017-2035 年）》要求。构建历史文化保护传承体系，彰显文化特色，统筹划定历史文化保护线。

保护范围：

罗坤家族墓群墓地四至；

- 吴秀峰墓墓地四至；
- 瓦房坝居民点就地保护；
- 龙口潭就地保护；
- 红四方面军炼钢旧址外延 5 米；
- 苏维埃政府旧址建筑四至。
- 建设控制地带：
- 罗坤家族墓群墓地四至外延 50 米。
- 吴秀峰墓地就地保护；
- 瓦房坝居民点就地保护；
- 龙口潭就地保护；
- 红四方面军炼钢旧址外延 30 米；
- 苏维埃政府旧址建筑外延 10 米。
- 保护范围管理规定：
- 1) 保护范围内不得进行其它建设工程或爆破、钻探、挖掘等工作。因重大项目特殊需要，在保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保护文物保护单位的安全，并遵守《中华人民共和国文物保护法》相关规定。
 - 2) 范围内划定的区域包括办公、生产和生活的场所，应对这些场所的构成要素，予以登记记录，妥善维护，确保其历史信息的完整性。
 - 3) 文物基于利用需要，可适当对原建筑物改造，但改造措施需具有可逆性。改造工程，应不影响文物本体的安全，不得改变原建筑物的原貌，并应经四川省文物局同意后，方可实施。
 - 4) 国有不可移动文物不得转让、抵押。建立博物馆、保管所或者辟为参观游览场所的国有文物保护单位，不得作为企业资产经营。非国有不可移动文物不得转让、抵押给外国人。非国有不可移动文物转让、抵押或者改变用途的，应报四川省文物行政部门备案。
- 建设控制地带管理规定：
- 1) 建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。
 - 2) 建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌；工程设计方案经四川省文物行政部门同意后，报旺苍县相关部门批准。

3) 建设控制地带内的建筑改造和利用，或新建工程，主体色彩及体量应与范围内建筑物相协调。

建设控制地带内新建建筑限高，新建建筑总高度不大于 24 米。

第四节 保护措施

- 1、瓦房坝居民点
- 外墙加固工程；
- 拆除加建彩钢棚和其它屋面防护设施，以各建筑现状铺设瓦件或预制板材样式为准，进行补配修复，必要时屋顶补强防水构造。
- 根据历史照片等相关资料，去除后期添加的涂料或瓷砖，拆除外墙上的电线等支架、清除面层污渍，小心保留残存的标语。
- 修补门窗，清洗除锈，清理污渍，补漆缺损的玻璃。或更换为与原风格相匹配的新式密封门窗。
- 2、吴秀峰墓、罗坤家族墓群
- 在墓地四至周边设置保护边界及警示标语，对墓地及墓地群文物进行有效的保护。
- 3、龙口潭
- 在龙口潭水域景观周边设置保护范围及警示标语，其他废水废渣不得排入龙口潭水域，保护龙口潭自然生态景观，不得随意破坏。
- 4、红四方面军炼钢旧址、苏维埃政府旧址
- 在红四方面军炼钢旧址和苏维埃政府旧址四至周边设置保护界线及保护距离，设立保护警示标语，对文化保护点进行挂牌引导保护。

第五节 利用建议

根据相关政策规定及利用策略，对燎原片区历史文化文物进行有效保护及利用。

第九章 设施配套规划

第一节 公共服务设施规划

燎原片区将保留现状村委会 3 个，党群服务中心 3 个，卫生室 3 个，休闲健身广场 3 处，幼儿园 1 处。规划便民服务站 3 个，警务室 1 个，文化活动室 3 个，儿童之家 1 处，村民培训中心 1 处，日间照料中心 1 个，农家便利店 3 个，物流配送点 1 个，农产品展销中心 1 个，电商服务店 3 处，墓地 1 处等公服设施。

表 9-1：燎原片区规划配套设施统计表

行政村	设施名称	占地规模（m2）	备注
增产村	卫生室	120	现状保留
	村委会	246/265	现状保留/闲置
	招呼站	20	现状保留
	幼儿园	312	现状保留
	垃圾收集点	10	现状保留
	文化活动室	—	村委会配建
	物流配送点	—	新建一处
	便民服务站	—	村委会配建
	村民培训中心	—	村委会配建
	农家便利店	—	新建一处
	儿童之家	377	新建一处
	日间照料中心	—	与儿童之家合设
	警务室	—	村委会配建
星火村	墓地	21074	新建一处
	村委会	200	现状保留
	招呼站	20	现状保留
	垃圾收集点	15	现状保留三处
	卫生室	120	现状保留
	便民桥	—	现状保留两处
	便民服务站	—	新建一处
	文化活动室	—	村委会配建
燎原村	农家便利店	—	新建一处
	村委会	200	现状保留
	便民桥	—	现状保留
	垃圾收集点	15	现状保留三处
	卫生室	120	现状保留
	农家便利店	—	新建一处
	文化活动室	—	村委会配建
	便民服务站	—	新建一处

第二节 交通设施规划

- 整个村域形成“对外交通—内部交通”两级道路体系。
- 1、对外交通
- 现状对外交通格局已经基本能够适应燎原片区未来的发展，因此本次规划基本保留现有的对外交通状况下，对局部道路进行延伸、扩宽、硬化，不做出大的变更。

2、内部交通网络

乡村公路是农村发展的基本骨架，燎原片区内规划新建 7 条乡村道路，其中一条位于增产村西部 14 小组范围内，长度 1.3 公里；一条位于增产村西北部 13 小组范围内，长度 1.2 公里；一条位于增产村西北部 12 小组范围内，长度 2.4 公里；一条位于增产村中部 9 小组范围内，长度 1.3 公里；一条位于增产村中部 4 小组范围内，长度 1.8 公里；一条位于燎原村西南部，长度 1.4 公里；一条位于星火村中部，长度 0.5 公里；合计共新建道路 9.9 公里，道路扩宽 4.4 公里，道路硬化 4.8 公里。宽度不小于 3.5-4.5 米。最终形成由主村道、次村道、通主路 3 个等级道路构成的路网体系。

3、交通设施

在片区内部通过分散设置路内停车、宅旁停车等方式，灵活布置一批非集中式停车位，满足私家车、农用车停车需求，方便到户。

在片区内结合居民点及公共服务设施，共规划设置乡村客运招呼站 4 处，停车场 4 处，充电桩 1 处。

第三节 市政公用设施规划

1、给水工程

1.1 用水量预测

用水量包括生活、生产、消防、浇洒道路和绿化、管网漏水量和未预见水量，结合《镇(乡)村给水工程规划规范》（CJJ / T 246-2016），规划采用人均综合用水指标法。

本次规划按照 150 升/人·日综合给水指标和规划预测到 2035 年片区人口达到 4435 人，预测总用水量为 346.35m³/日。

1.2 给水系统

（1）给水方式：集中与分散供应自来水。对于居住较为零散的用户，采用地表水或山泉水分散供给；对于居住较为集中的用户，接入市政供水管网。

（2）给水水源：自建的供水站及河流山泉水。

（3）给水管网：规划期内保证区域内的自来水的供水普及率达 100%，规划给水主管沿村域主道路一侧呈网状设置。主干管管径 DN200，支管管径为 DN100，最小覆土深度不小于 0.7 米，部分地势较高的居民用水可采用架空敷设的方式，并做好包封与防腐蚀处理。

（4）给水管材：根据管径、内压、外部荷载和管道敷设区的地形、地质，按照运行安全、耐久、减少漏损、施工维护方便、经济合理以及防止二次污染的原则，选择适宜的供水管管材。

2、排水工程

2.1 污水系统

（1）污水量预测：规划依据《镇(乡)村排水工程技术规程》（CJJ124-2008），按总用水量 85% 计算，规划预测平均日污水量为 309.69m³/d。

（2）污水处理设施规划：污水处理采用污水站与生态处理相结合的处理模式。在片区内规划设置集中污水处理站 1 处，三处小型生活污水处理设施，铺设污水管网最小管径采用 DN200 保障管道畅通。对片区内工业污水应严格控制，经企业内部处理达标后方可排出。

2.2 雨水系统

片区地势有一定起伏，村民居住分散，规划采用雨污分流制。雨水就近排放，本次规划区域堰塘较多，建议雨水通过道路排水、明沟散排处理，对于聚居区采用雨水管网收集就近快排。

3、电力工程

3.1 用电量预测

规划依据《城市电力规划规范》（GB / T 50293-2014），预测居民最大电网负荷为 550kW。

3.2 输配电系统

供电电源引自五权镇供电所，片区内电网远期全部埋地铺设；工业用电负荷为 0.9 万千瓦，供电接五权供电所供给。

供电线路布局：片区内 110KV 和 35KV 过境电力线路，规划对 110KV 架空线路高压走廊控制宽度为 20 米，35KV 架空线路高压走廊控制宽度为 12 米。

4、通信工程

4.1 综合通信量预测

燎原片区内通信信号接旺苍县通信系统，预测固话用户数为 1200 部，移动用户数为 3500 卡号，宽带用户数为 700 端口。

4.2 通信系统

以分布式网格化为原则，为提高网络质量，通信线路采用电缆方式布设，合理设置通信交接箱及通信基站。为提高邮政普遍服务的均等化水平，实现村村通邮，在片区内设置 1 处邮政支局与电信支局，在中心村设置 1 处通信基站。

加快区域内农村宽带管网建设和升级，推进高速无线宽带覆盖，完善农村信息化业务平台和服务中心建设，优先实现一体化重点区域的宽带无线网络全覆盖。

5、燃气工程

5.1 燃气量预测

规划依据燎原片区的实际需求预测最高日用气量为 1300 标准立方米/日。

5.2 燃气系统

气源引自南江沙河镇燃气管网，村内天然气管道采用：调压站-中压管网-楼栋调压箱-用户的供应方式，中压管网内的压力为 0.2~0.05MP；在管道天然气覆盖困难的地方及零散用户采用液化气、沼气或太阳能等清洁能源。

6、环卫工程

6.1 垃圾量预测

结合大德镇的实际需求，村人均生活垃圾产生量取 0.7 千克/（人·日），则预计片区区域范围内的垃圾量为 1616.3KG/日。

6.2 环卫设施规划

遵循“户收集、村集中、镇转运、县处理”的理念，各村设垃圾集中收集点，以资源化减量化为目标，采取户分类村收集的模式，每户设置 1 个小型垃圾分类箱，由保洁员定期收集处理。

在燎原片区内规划设置垃圾转运站 1 处，垃圾集中收集点 9 处，逐步完善收运系统，实行分类、定时、定点收集，提高垃圾收运机械化和密闭化水平，减少二次污染，使资源充分回收利用。保留现状各村村委会以及大德镇场镇共 4 座公厕，统筹新建 3 处乡村公共厕所。

第四节 综合防灾规划

1、防洪规划

按照《防洪标准》（GB50201-2014）要求，燎原片区内增产、燎原村洛平河和星火村河流防洪标准按 20 年一遇洪水标准设防，10 年一遇山洪标准设防，并在洪涝灾害易发区域设置防洪设施和监测设备。规划近期内整治洛平河和星火村河流局部河道共计约 10km，并规划防洪河堤。

加强对片区内河流的疏浚治理，确保行洪畅通，同时加大对河道的管理力度，禁止占用河道、向河道倾倒弃土、垃圾淤塞河道。加强防汛人员组织落实和防洪常用物资的储备。所有建设项目处于洪水、山洪、泥石流等自然灾害区域，一律采取避让。

2、消防规划

在燎原片区内规划设置村应急分队 3 处，应急物资储备室 3 处，在增产村、星火村各设置 1 处消防值班室，建立村义务或志愿消防队。在中心村燎原村设置 1 处微型消防室。

配置一队一车一室。“一队”即结合村民组织建设成立应急消防队；“一车”配置消防车辆，可利用村内农用车，配备灭火器等简单的消防器材，按服务半径建消防蓄水池和消防取水码头；“一室”即储备必要消防器材的办公室。对于村内有国有和集体林地的，需做好森林防火工作，落实防火责任，按相关规范设置消防通道与配置消防蓄水池。

加强消防通道管理，消除消防死角，保证消防车辆通行；完善通信网络，加强现代消防和警用系统的建设。

燎原片区依托乡道 Y070 和主要村道，与区域中心建立联动防灾渠道，确保乡村地区应急防灾减灾能力。

3、抗震规划

依据《中国地震区划图》（GB18306-2015），燎原片区规划抗震立足于 6 度的基本烈度，坚持“预防为主，防救结合”的方针。

新建、改建、扩建的学校、医院等人员密集场所的建设工程，按照高于本地房屋建筑的抗震设防要求设防率达 100%；新建、改建、扩建的重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，按经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求设防率达 100%。

加快综合应急避难场所和救援系统的建设，建立和完善救援体系建设，提高灾害发生时的应急反应速率，应急避难场所要依照“就近设置、易于通达、平震结合”的原则合理规划和建设，其布局考虑人们在发生地震时能够步行 5-10 分钟到达为宜来划定，保障道路的安全疏散能力。

4、地质灾害防治

根据现场调研，片区范围内暂不存在滑坡、不稳定斜坡等地质灾害，但不能忽视，目前处于监测预警状态。

加强对燎原片区内增产村、燎原村洛平河及星火村河流沿岸等地质灾害重点防治区、地质灾害重点防治带、地质灾害点的预防和治理。

地质灾害防治主要采取以工程治理和监测预警为主、搬迁避让为辅的综合防治措施。对片区内进行建设的项目，必须以专业地质勘查单位出具的地灾评估资料为依据，对地灾中易发区需要建设的项目必须进行进一步论证，对地灾高易发区严禁进行建设；同时加强地质灾害防治知识宣传和教育工作，提高企业和村民的认识水平和防灾意识，避免在地质灾害发生区的违章建设，以及容易引起地质灾害的违法建设行为的产生。

5、人防规划

围绕“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务，贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针，着力构建完善配套的人员防护、目标防护、专业力量、组织指挥和支撑保障体系，形成与打赢信息化战争相适应的现代化人民防空体系。

在燎原片区规划设置物资储备仓库，在各村以及重点企业单位建立应急物资储备点，各物资储备仓库进行标准化、规范化和信息化管理。只有加强防灾减灾措施，做到防灾救灾减灾一体化，才能切实保护村民人身财产安全。

第十章 居民点建设规划

第一节 宅基地布局规划

按照适度聚居的原则对村域聚居点进行空间布局，形成“宜聚则聚、宜散则散”的空间形态。规划新建 3 处聚居点，点位选择交通便利资源环境良好且避让地灾影响的区域，规划期末农村宅基地面积 25.02 公顷，减少 41.72 公顷。

第二节 聚居点住房建设管控

规划主要对片区内新增农村宅基地采用“地块+指标”的方式进行管控。包括 3 个新建聚居点。

（一）地块划分及编码。全域按照“村名—地块编码”的两级编码方式。村名为村庄名字拼音缩写，地块编号为的阿拉伯数字，如 XH-01 代表星火村 1 号聚居点。

（二）管控要求。对土地用途、用地面积、容积率、建筑层数、建筑限高提出控制性要求。对建筑风格、色彩等提出指导性要求。具体控制指标详见图集集中的宅基地建设规划图。

第三节 村民自建房管控

散居农户仍以兼农户型为主,注意应对农村建房的“三开间、正堂屋、大房间”现实要求。砖混结构建筑的单个开间不直大于 4.2 米。空间组织宜简洁、易施工操作,避免过于复杂的平面空间组织,应注意到楼板等结构构件布的可行性。主要房间朝向布置尽可能向南,利于节能环保;临街户型主要房间朝向尽可能面向街道。应尽量:保持前院开敞,避免封闭.避免城市别墅型的院落处理方式。有特殊使用需求需封闭院落者。尽量交由农户在建设中自行决定。需尽量考虑堂屋的传统使用习俗,尽量不设或少设围墙:可用花台或绿篱围合,强调开敞性,方便乡村日常交往。必要的局部围墙也只宜设于后院。

第四节 新建居民点规划

1、总平面图布置

规划尊重村民生产生活习惯，因地制宜、依山就势，采取“小规模、组团式、微田园、生态化”理念进行布局。

2、建筑方案设计

结合当地农村居民的户型需求，提供三人户、四人户及五人户的建筑户型。建筑面积分别为 89.53、119.87 及 149.52 平方米。建筑风格采用现代川西民居风格。色彩以白、灰为主。

2.1 主要技术指标

地块编号	用地性质	地块面积 (公顷)	建筑密度 (%)	容积率	建筑高度 (m)	绿地率 (%)	建筑风貌指引
XH-01	居住用地	0.76	≤35	≤1.0	≤9	≥30	传统川东北建筑风格
LY-01	居住用地	1.52	≤35	≤1.0	≤9	≥30	传统川东北建筑风格
LY-02	居住用地	0.56	≤35	≤1.0	≤9	≥30	传统川东北建筑风格

第十一章 村容村貌提升指引

第一节 整治导向

尊重原有地形地貌和自然基底，凸显原生态自然风貌和乡土景观特色，展现塑造茶果飘香、农林交织的乡村景观。梳理林地和农田斑块、廊道和基质，加强生态保育；开展田埂整治，提升田园景观；保护水系两侧生态，丰富两侧植被，以自然植被、易维护灌木和乡村树种为主，局部增加观景平台、亲水步道、休憩亭台、服务设施等；合理组织茶园、果园、河边通行线路，合理规划农作物种植和设施农业布局，提升农业景观观赏性，打造“田水林园”景观互相交映的大地景观基底。

第二节 建筑风貌提升指引

1、风格指引

居住建筑风格统一为现代川东北民居建筑风格，建筑层数不超过 3 层，建筑屋顶多采用坡屋顶、

短出檐形式。公共建筑展现乡土特征，适度运用木质材料，结合公共空间营造打造村民、游客活动场所。生产型建筑应注重尺度、风格、色彩与周边环境相协调，高度一般不超过 12m。

建筑材质采用青瓦、青砖、石材、现代夯土、水泥砖等。建筑以白色、青灰色、石质原色为主，局部辅以木质结构原色。建筑形态以多样化为美，突出地方特点、文化特色和时代特征，保留原有民居风貌、乡土文化。

2、总平面布置

规划尊重村民生产生活习惯，因地制宜、依山就势，采取“小规模、组团式、微田园、生态化”理念进行布局。

新建居民点位于燎原片区星火村瓦房坝，瓦房坝居民点因全村第一户瓦房建筑落户于此而得名，而后陆续居民集聚形成居民点。选址瓦房坝集中居民点形成平面布局图，对其余居民点进行通则式引导管控，作为农房建设示范点。

第三节 庭院环境整治指引

聚居点：燎原片区用地条件有限，聚居点建设应注意规模控制，建设适度聚居、形态优美、配套完善的聚居点；注重因地制宜、依山就势，与山体有机结合，背山面水，合理利用台地缓坡进行建设；开展人居环境整治，无“三堆”（土堆、粪堆、垃圾堆）与“三乱”（乱倒垃圾、乱堆柴草、乱放牲畜），加大宣传力度，使居民们自觉将厨余饭后垃圾与其他垃圾收集放到专门收放垃圾的垃圾站，雇佣几名清洁工与垃圾车师傅，每天定期收运农村生活垃圾，避免杂物垃圾堆放，还居民一个干净清爽的居住环境；结合农房建设设置公共活动空间和设施，形成干净整洁有序的乡村风貌。

宅前屋后：鼓励共享晒坝，庭院间用绿化分割，保持整洁；前院作为生活休憩庭院，不乱堆乱放，留出活动场所；后院作为生产庭院，种植瓜果蔬菜。建议整治庭院可适当缩小院坝面积，留出空间种植蔬菜、花卉、水果等。

第四节 道路景观整治指引

推进主要道路、宅间路、入户路硬化美化，行道树、路旁植被美化，结合居民点、产业环线布置照明、休闲和标识设施。

第五节 基础设施整治指引

1、电力通讯设施整治

现状电力、电信线缆布局较为合理，线路清晰整洁；部分低压电力线缆及电信线缆较为混乱。

对现状线路进行梳理，减少线路交叉和跨越建筑，拆除废弃线缆，同时布置线路，以共杆为原则；在最大化保留现状杆位的基础上，根据实际需要进行杆位补拆。变压箱落地外观美化。

2、排水设施整治

2.1 排水系统体制

规划采用雨污分流的排水体制，雨水沿用现有的路边排水沟渠，规划区域内新增四处集中污水处理点，化粪池结合人工湿地数处，生活污水经处理后达到排放标准后，可就近还田利用。

2.2 排水管线整治

雨水明沟：沿用现有的路边排水明沟，新建路统一建设边沟，完善雨水明沟系统；清理沟渠两侧杂物，用石块等可渗透材料铺砌。注重雨水沟渠的生态化、景观化，并对沟渠两侧进行绿化美化等。

3、综合性文化服务中心增设与整治

现状有综合性文化服务中心不够完善，且内部设施无人管理，服务质量有待提升等问题，因此增设的综合性文化服务中心必须做到有人管的状态。可以配备专业的管理人员，专门解决内部的设备维护与监督的问题。招募志愿者在综合性文化服务中心开设各种各样的老年活动，让老人们茶余饭后有更多的娱乐活动选择。内部设置图书角陈列图书，可供人们翻阅与借阅，人们也可将自己家里闲置的图书带来捐赠。采购普遍大众化的运动器材，为提高村民身体素质提供保障。

第六节 环境卫生整治指引

1、改厨

以“改灶、改台、改柜、改管、改水”为主要内容，按照缺什么、补什么的要求建设农村清洁厨房。

改灶：改用节能灶具，增加排烟装置；

改台：对厨房灶台、案台铺装瓷砖，增加通风采光；

改柜：改为密闭式橱柜；

改管：将厨房管线进行固定；

改水：改造厨房上下水道、储水池、洗菜池等设施。

2、改厕

新建及改造按照“厕所革命”新（改）建公厕标准。建设水冲式公厕类型，公厕内配套安装洗手盆、水笼头、扶手、面镜、挂钩、手纸架、废纸容器等设施。在公厕附设置统一公共厕所标识、

标志、方向和距离指示牌。

农户改厕统一整改为水冲式厕所类型，具备“两池一洗”，达到“四净两无两通一明”。

3、垃圾收集

现状垃圾收集点集中于聚居点，部分垃圾直接堆放于宅前、路边、水边，对环境影响较大。

建议结合现有垃圾堆放点，按合理的服务半径设置垃圾箱等设施，并安排专门人员进行日常保洁。垃圾桶造型力求简单、简练。

第七节 整治保障

1、开展违法建设专项整治

对已搬迁,年久修失、破烂不堪的残垣断壁及村中遗留住房长期未修缮已成危房的,限期拆除;

对侵占道路、广场等公共设施用地的,依法拆除;

对房前屋后村民乱搭乱建建筑物、构筑物组织拆除;

对未依照村规划建设,未经审批,侵占永久基本农田私建的房屋设施,依法整改或拆除;

对影响农村生态环境、威胁公共安全的违法建筑,依法拆除;

对未经批准在农村村民集中居住区私自建设的养猪场、养鸡场等畜禽养殖场所,限期搬迁,拒不迁移的,依法拆除。

2、整治方式

走下去:组建由街道、村委等人员组成联合巡查小组,采取定时巡查和机动抽查方式对辖区开展全面排查,重点对违建高发、易发区域进行巡查,做好巡查记录,发现问题安排专人跟踪处理,逐一销案。

收上来:全面推行新增在建违法建筑有奖举报制度,广泛动员群众对身边的违法建设进行检举监督,形成违法建筑群防群治的良好态势。公布投诉举报电话,鼓励群众在发现新增违法建筑第一时间举报投诉,将新增违建发现和控制萌芽阶段。

在整治乡村违法建设中,要做好违建农户的思想工作,依法依规动员其自行拆除,尽量减少群众损失。对拆后腾出土地宜耕则耕、宜绿则绿,达到拆违还路、拆违增绿、拆违添景的效果。

第十二章 规划实施保障措施

第一节 强化组织保障

规划批准后,村委会组织召开村民代表大会,告知规划实施,作为燎原片区进行各项建设活动的法定依据和重要指引。村委会作为具体实施责任主体,要明确工作责任,调动各方积极性,有序推进村规划实施。

第二节 强化干部培训

支持规划师、建筑师、工程师下乡服务,提供驻村技术指导。对村干部进行培训,加强村干部队伍对村规划的理解和认识,并按照村规划要求对乡村建设各类开发建设活动进行管理。

第三节 突出公众参与

坚持村民主体地位,搭建公众参与平台,丰富公众参与方式,积极引导村民参与到规划实施过程中,形成持续参与的长效机制。完善村规民约,对村内各项开发保护建设活动提出要求。

第四节 完善实施监督

定期对规划实施进行评估,总结实施成效和存在问题,及时调整完善实施过程中存在的问题,必要时按照相关法定程序对村规划进行局部调整或修编。依托村庄建设规划许可制度,加强镇、村两级规划监管。